



Governo italiano

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Presentazione della
RELAZIONE AL PARLAMENTO

sui primi 12 mesi di attività
Ottobre 2008 - Ottobre 2009

**Servizio Anticorruzione
e Trasparenza**

S.A.@T.

Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione





I primi 12 mesi di attività Ottobre 2008 - Ottobre 2009

INDICE

1. LA STORIA DI QUESTI 12 MESI
2. LA SITUAZIONE DI PARTENZA ,12 MESI FA.
3. LA MAPPATURA DELLA CORRUZIONE: LE INDICAZIONI
 - Le statistiche della delittuosità
 - L'analisi della Corte dei Conti
4. IL DIVARIO TRA PERCEZIONE E DATO REALE
5. LA VALUTAZIONE DEL GRUPPO DI STATI CONTRO LA CORRUZIONE



LA STORIA DI QUESTI 12 MESI

1. **OTTOBRE 2008** : nasce il SAeT nell'ambito del Dipartimento della Funzione Pubblica, al quale erano state trasferite le funzioni dell'ex Alto Commissario anticorruzione, soppresso con il decreto legge nr. 112 del 2008.
2. **ANNO 2009** : vengono approvate :
 - la **ratifica della Convenzione ONU sulla corruzione**, con la legge nr. 116 del 3 agosto 2009, che individua nel Dipartimento della Funzione Pubblica l'**Autorità Nazionale Anticorruzione**;
 - la **legge nr. 15 del 4 marzo 2009, seguita dal decreto legislativo nr. 150 del 27 ottobre u.s.**, e viene istituita la **Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle Pubbliche amministrazioni**, presentata ieri a Palazzo Chigi, nella quale è prevista l'istituzione di una **Sezione per l'integrità nelle Amministrazioni pubbliche**.
3. Con i due provvedimenti si rafforza, in modo coerente al profondo processo di rinnovamento della Pubblica amministrazione avviato dal Governo, il sistema di difesa dell'integrità e della correttezza dell'azione amministrativa.



LA SITUAZIONE DI PARTENZA, 12 MESI FA.

1. Nell'autunno 2008, l'**Indice di percezione della corruzione (C.P.I.) di Transparency** registrò un peggioramento : lo *score* scese a 4,8 dal 5,2 dell'anno precedente, segnando un peggioramento e una retrocessione dell'Italia dalla 41esima alla 55esima posizione, se si stila una classifica dei punteggi attribuiti ai diversi Paesi.
Il CPI 2009 :
 - a. sarà calcolato con **metodo diverso**, da una differente unità di ricerca, con un orizzonte temporale di riferimento diseguale (quest'anno fino alla primavera);
 - b. il risultato non sarà quindi comparabile con il **CPI 2008**, mentre gli *highlights* emessi da Transparency con l'Indice costituiranno come quest'anno un prezioso punto di riferimento.
2. **SAeT** che poteva contare su **risorse umane e finanziarie ridotte di quasi 180%** rispetto all'ex Alto Commissario.



MAPPATURA DELLA CORRUZIONE: LE INDICAZIONI

L'ATTIVITA' REPRESSIVA FUNZIONA e PERMANE SU LIVELLI DI ASSOLUTA STRAORDINARIETÀ

I risultati sono stati conseguiti grazie alle capacità professionali delle Forze di Polizia coordinate dalla Magistratura e a metodologie particolarmente apprezzate.

Per Franz - Hermann Bruener, **Direttore generale dell'OLAF**, l'Ufficio anti-frode europeo, l'Italia “...*dispone degli arsenali di protezione penale e investigativa tra i più avanzati a livello europeo ...*”, con “... *strumenti di indagine utilizzati tra i più avanzati al mondo ... strumenti raramente utilizzati nella maggior parte degli altri Paesi per tali tipi di illeciti ...*” e con le Forze di Polizia e la Magistratura, per questo, “... *spesso invidiati dai colleghi di altri Paesi...*”.

segue



MAPPATURA DELLA CORRUZIONE: LE INDICAZIONI

L'ATTIVITA' REPRESSIVA FUNZIONA e PERMANE SU LIVELLI DI ASSOLUTA STRAORDINARIETÀ

Siim Kallas, Vice Presidente della Commissione europea e Commissario responsabile per l'amministrazione, l'*audit* e la lotta antifrode, ha, infatti, evidenziato che “... *un numero crescente di irregolarità comunicate può essere un buon segnale del fatto che i controlli sono migliorati ...*” : un alto livello di corruzione accertata dalle Forze di polizia **NON EQUIVALE**, in una prospettiva comparata con altri Paesi, a bassi livelli di integrità e moralità dell'apparato pubblico.

L'Italia, **a differenza** di altri Paesi sistematicamente considerati a minor “rischio di corruzione”, **non ha riportato segnalazioni negative** nell'ultima *Risoluzione legislativa sulla tutela degli interessi finanziari delle Comunità e la lotta contro la frode* del Parlamento europeo del 24 aprile 2009.

segue



MAPPATURA DELLA CORRUZIONE: LE INDICAZIONI

L'ANALISI DELLE STATISTICHE DELLA DELITTUOSITÀ HA EVIDENZIATO:

1. come negli ultimi 5 anni, in tema di reati contro la P.A., il problema centrale, prioritario, sia quello di un rilevante numero di delinquenti, più o meno organizzati, che hanno scambiato la Pubblica amministrazione per una sorta di bancomat senza *plafond*;
2. **che oltre il 40% dei reati contro la PA** degli ultimi 5 anni riguarda indebite percezioni di fondi e finanziamenti pubblici o truffe aggravate per la percezione di questi contributi: sono reati commessi da privati, che approfittano di una P.A. senza antifurti, senza sistemi di difesa, analogamente a quanto fanno i ladri che scelgono gli obiettivi più facili.
3. Proprio in questi minuti il CNEL sta presentando gli esiti di un **importante lavoro di ricognizione sul funzionamento della legge 488**, al quale si è partecipato. Questo vuol dire **FARE SISTEMA** per affrontare il problema.



MAPPATURA DELLA CORRUZIONE: LE INDICAZIONI

L'ANALISI DELLE STATISTICHE DELLA DELITTUOSITÀ HA EVIDENZIATO:

1. come i reati di **corruzione** e **concussione**, caratterizzati dalla grave infedeltà del dipendente pubblico, si attestino su **livelli assolutamente esigui**, sia rispetto al numero totale dei reati, sia riguardo al numero dei dipendenti pubblici : la **cura è di tipo sintomatico**, di fronte ai **140 reati di corruzione del 2008** (scesi ulteriormente a 44 nel I semestre 2009) e alle **135 denunce per concussione** (58 nel I semestre 2009);
2. un **calo che viene confermato** anche dalla rilevazione di alcune parole chiave - corruzione, concussione, tangenti, etica, trasparenza - nei lanci delle tredici più importanti Agenzie di Informazione nazionali, presentato nella **Relazione**: nei primi tre trimestri del 2009, si sono registrati **555 lanci** contenenti la parola “concussione” a fronte dei 986 del 2008.



MAPPATURA DELLA CORRUZIONE: LE INDICAZIONI

L'ANALISI DELLA CORTE DEI CONTI

Le Relazioni svolte nel 2008 dal Presidente della Corte dei Conti e dal Procuratore Generale, **CONFERMANO** questa fotografia:

1. le Sezioni giurisdizionali di I e II grado hanno emesso **110 sentenze su fatti di corruzione**,
2. nelle citazioni in giudizio delle Procure regionali sono stati contestati importi:
 - a. leggermente superiori ai **69 milioni di euro** a seguito di condotte di corruzione, concussione e reati simili;
 - b. superiori a **139 milioni di euro**, cioè **più del doppio**, per distorsioni del corretto utilizzo di contributi e finanziamenti pubblici;
 - c. **20 volte superiori**, pari a **1.386 milioni di euro** per episodi di *maladministration*, proprio l'area dove inciderà la Riforma Brunetta.



IL DIVARIO TRA PERCEZIONE E DATO REALE

L'ULTIMA INDAGINE DELLA GALLUP.

Condotta su **mandato di EUROBAROMETER/COMMISSIONE EUROPEA** in tema di “percezione e realtà della corruzione” nei 27 paesi dell’Unione Europea, evidenza per l’Italia:

1. una percezione della corruzione attestata su livelli altissimi,
2. una situazione reale assolutamente antitetica, con una **bassissima percentuale dello stesso campione che dichiara di aver ricevuto una richiesta di tangenti negli ultimi 12 mesi.**

Esiste cioè una **estrema asimmetria** tra la percezione e l’andamento reale del fenomeno.



IL DIVARIO TRA PERCEZIONE E DATO REALE

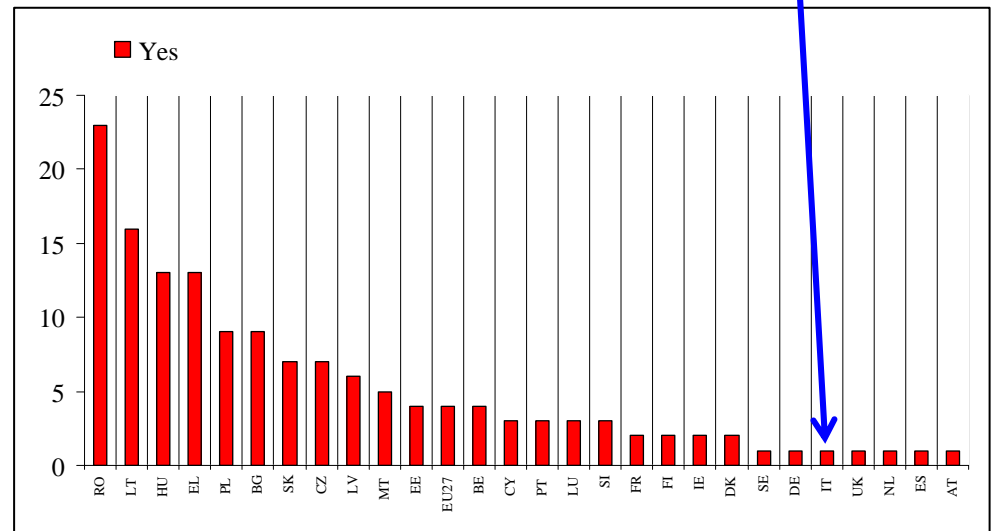
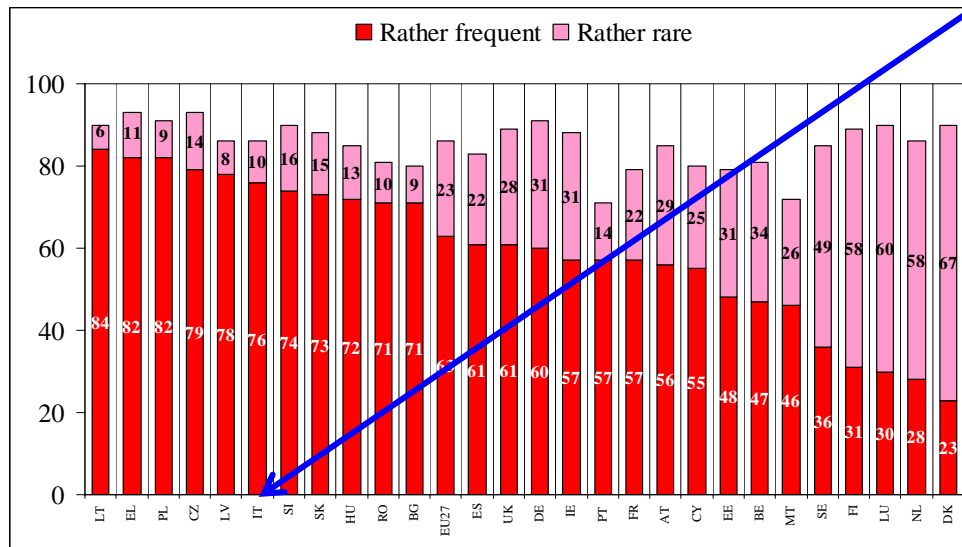
ASPETTI SALIENTI



Differenziale enorme tra percezione e dato reale

Percezione della estensione della corruzione o di altri illeciti nella P.A. nazionale.

Cittadini che dichiarano di aver ricevuto la richiesta di una tangente negli ultimi 12 mesi.



Fonte : Citizens' perceptions of fraud and the fight against fraud in the EU 27. OLAF, Bruxelles, 2008.

S.A.e.T.



VALUTAZIONE DEL GRUPPO DI STATI CONTRO LA CORRUZIONE (GR.E.CO.).

Il report è stato reso noto ad Ottobre 2009 ed è relativo alla prima valutazione dell'Italia iniziata con l'*on site visit* dell'ottobre 2008.

Sono **formulate 22 Raccomandazioni** e viene espresso :

1. un **giudizio estremamente positivo** riguardo al **processo di rivitalizzazione della Pubblica amministrazione**, con particolare riferimento alle azioni in materia di trasparenza, meritocrazia, *e-gov* ed *e-administration*, efficientamento dell'azione della Pubblica amministrazione, lotta all'assenteismo e alla bassa produttività, miglioramento della qualità dei servizi (paragrafi 22, 90, 98 e 142);
2. **apprezzamento sulla scelta di "rivoluzionare" le regole** in tema di produttività responsabilità dirigenziale e responsabilità disciplinare, trasparenza delle retribuzioni con particolare riferimento all'impatto sui codici di condotta che, al momento, non sembrano appunto sufficienti ad assicurare i desiderati standard di qualità dei servizi pubblici (paragrafi 148, 149, 150 e 154).



Le più importanti “COSE FATTE” a livello NAZIONALE

1. I progetti sviluppati **con Transparency International** in materia di whistleblowers, i cd. soffiatori, e **con Cittadinattiva**, per elaborare e diffondere pratiche utili a migliorare gli *standard* di trasparenza e *accountability* delle istituzioni pubbliche.
2. Le attività nel **Comitato per la lotta contro le frodi comunitarie** e quelle in **materia di appalti** con l'ANCI, Transparency e l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.
3. La collaborazione in tema di **Enti Locali e nelle Aziende sanitarie sciolte per infiltrazione mafiosa** con il Ministero dell'Interno, una volta formalizzati gli accordi in corso di definizione.
4. La **sottoscrizione di 17 protocolli di collaborazione**.



Le più importanti “COSE FATTE” a livello INTERNAZIONALE

1. La **scelta da parte dell'Unione Europea** del progetto presentato dal SAeT e dal *Service Central de Prévention de la Corruption* francese per un programma biennale di supporto a favore del servizio anticorruzione della Croazia.
2. Il contributo fornito alla **redazione del 2009 Accountability Report**, presentato e approvato dai Paesi del G8 nel corso del recente “*Summit L'Aquila 2009*”;
3. Il **Memorandum of Understanding** recentemente sottoscritto con il **Governo Cinese** per porre concrete basi di cooperazione in diverse materie, tra cui quella della prevenzione della corruzione.
4. L'**attività nella rete di agenzie anticorruzione europee**, l'*European Partners against Corruption* (E.P.A.C.) e la **partecipazione al progetto E.P.O.C. IV** coordinato da Eurojust.
5. Le **11 settimane di riunioni all'estero**, presso l'OCSE a Parigi, il GRECO a Strasburgo, EUROJUST all'Aja, UNODC di Vienna, e **la sottoscrizione di 2 protocolli** con corrispondenti organismi esteri.